

**Томский
областной суд**

пер. Макушина, 8, г. Томск, 634003
тел. (8-382-2) 65-29-29
тел/ факс (8-382-2) 65-96-51
info@oblsud.tomsk.ru

21.10.2020 № 3а-42/2020

На № _____

от _____

*Заявитель
Макушев Т. В.
Директор
Управления
3.11.2020*

заказное с уведомлением/курьером

Федеральное агентство лесного хозяйства

Пятницкая ул., д. 59/19, г. Москва

Департамент лесного хозяйства по Сибирскому
федеральному округу

Крылова ул., д. 31, г. Новосибирск

Совет Межениновского сельского поселения
Томского района Томской области

Первомайская ул., д. 23, с. Межениновка,
Томский район, Томская область

Глава Администрации Межениновского
сельского поселения Томского района Томской
области

Первомайская ул., д. 23, с. Межениновка,
Томский район, Томская область

Департамент лесного хозяйства Томской
области

Кирова пр., д. 41, г. Томск

ФГБУ Рослесинфорг

Советская ул., д. 47, г. Томск

Межрегиональное Территориальное управление
Федерального агентства по управлению
государственным имуществом в Кемеровской и
Томской областях

Ноградская ул., д. 5, г. Кемерово

Прокуратура Томской области

Белинского ул., д. 14, г. Томск

Направляю вам копию решения от 09.09.2020 по делу по административному исковому заявлению Рослесхоза к Совету Межениновского сельского поселения, Главе Администрации Межениновского сельского поселения о признании недействующим Генерального плана Межениновского сельского поселения, утвержденного решением Совета Межениновского сельского поселения № 58 от 31.12.2013 в части.

Приложение: на 6 л., по 1 экз. в каждый адрес.

Судья



О.В. Простомолот

Кутлубаева Ксения Владимировна, (8-3822) 65-16-35

*вх 01-26/7
03.11.20.*

РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

9 сентября 2020 года Томский областной суд в составе:

председательствующего Простомолотова О.В.,
при секретаре Пензиной О.С.,
с участием прокурора Семитко С.Е.,
представителя заинтересованного лица Департамента Лесного хозяйства Томской области Маткина В.Е.,

рассмотрев в открытом судебном заседании в г. Томске административное дело № 3а-42/20208 по административному исковому заявлению Федерального агентства Лесного хозяйства Российской Федерации к Совету Межениновского сельского поселения, Главе администрации Межениновского сельского поселения о признании недействующим Генерального плана Межениновского сельского поселения № 58 от 31.12.2013 «Об утверждении Генерального плана и Правил землепользования и застройки муниципального образования «Межениновское сельское поселение» Томского района Томской области в части включения в границы населенного пункта Железнодорожный разъезд 26 км. Межениновского сельского поселения лесных участков, расположенных на землях лесного фонда,

установил:

Советом Межениновского сельского поселения 31 декабря 2013 года принято решение № 58, которым в том числе утвержден Генеральный план муниципального образования «Межениновское сельское поселение Томского района Томской области».

Федеральное агентство лесного хозяйства (далее - Рослесхоз) обратилось в суд с административным иском заявлением, в котором с учетом уточнения просило признать не действующим Генеральный план муниципального образования «Межениновское сельское поселение» в части включения в границы населенного пункта Железнодорожный разъезд 26 км. Межениновского сельского поселения лесных участков, расположенных на землях лесного фонда: Томская область, Томский район, Томское лесничество, Межениновское лесничество, Межениновское урочище в квартале 79 в выделе 29, в квартале 80 в выделе 14, 15, 22, 23, в квартале 94 в выделе 95, выделе 1, выделе 3.

Административный истец полагал, что оспариваемый нормативный правовой акт принят в нарушение требований Земельного кодекса Российской Федерации, Лесного кодекса Российской Федерации, Градостроительного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 21 декабря 2004 г. № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» и приказа Министерства регионального развития Российской Федерации от 27 февраля 2012 г. № 69 «Об утверждении порядка согласования проектов документов территориального планирования муниципальных образований, состава и порядка работы согласительной комиссии при согласовании проектов документов территориального планирования муниципальных образований».

В обоснование заявленных требований Рослесхоз ссылался на то, что по результатам картографического наложения материалов лесоустройства на границы населенных пунктов, определенных основным чертежом Генерального плана, установлено включение в границы населенного пункта Железнодорожный разъезд 26 км. Межениновского сельского поселения названных лесных участков, расположенных на землях лесного фонда и находящихся в федеральной собственности.

При принятии оспариваемого муниципального правового акта согласование включения в границы населенного пункта вышеуказанных лесных участков из состава земель лесного фонда в нарушение требований статьи 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации с Рослесхозом обеспечено не было, а имеющееся положительное заключение Рослесхоза по проекту Генерального плана не свидетельствует о соблюдении органом местного самоуправления процедуры его согласования и порядка принятия, поскольку фактически Рослесхоз не располагал сведениями о предстоящем увеличении площади населенных пунктов за счет включения в их границы земель лесного фонда.

Оспариваемым актом изменено целевое назначение и правовой режим земель лесного фонда, находящегося в федеральной собственности, что препятствует органам федеральной власти осуществлять мероприятия по управлению землями лесного фонда, охране, защите и воспроизводству лесов.

В судебное заседание не явились стороны, представители заинтересованных лиц Департамента лесного хозяйства Томской области, ФГБУ «Рослесинфорг», Межрегионального территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Кемеровской и Томской областях, извещенные надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела, в связи с чем суд счёл возможным рассмотреть дело в отсутствие неявившихся лиц в соответствии частями 8, 9 статьи 96, частью 5 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.

От Главы Межениновского сельского поселения Званитайс А.Н. поступили письменные возражения, в которых она указывает, что населённый пункт Железнодорожный разъезд, указанный в первоначальной редакции административных исковых требований в составе муниципального образования «Межениновское сельское поселение» отсутствует, проект генерального плана поселения для согласования в системе ФГИС ТП не размещался и уведомление о необходимости его согласования в Минрегион РФ не направлялось..

Межрегиональное территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Кемеровской и Томской областях в письменных пояснениях считало заявленные требования обоснованными, поскольку при подготовке проекта Генерального плана предусмотренная Градостроительным кодексом Российской Федерации процедура согласования с Рослесхозом не была соблюдена, что повлекло нарушение порядка перевода земель из одной категории в другую и является существенным нарушением порядка принятия документа территориального планирования.

Изучив материалы дела, выслушав заключение прокурора о наличии оснований для признания муниципального правового акта не действующим в части, проверив оспариваемый нормативный правовой акт на предмет соответствия федеральным законам и иным нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, суд находит заявленные требования подлежащими удовлетворению.

В соответствии с пунктом 20 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» утверждение генеральных планов поселения относится к вопросам местного значения.

Статьей 2 данного Федерального закона предусмотрено, что решение по вопросам местного значения принимается органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления и является муниципальным правовым актом, обязательным для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающим либо изменяющим общеобязательные правила или имеющим индивидуальный характер.

По вопросам местного значения принимаются муниципальные правовые акты, которые не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным

конституционным законам, указанному выше федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации (части 1 и 4 статьи 7 Федерального закона № 131-ФЗ).

В силу части 1 статьи 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации генеральный план поселения утверждается представительным органом местного самоуправления поселения.

Как следует из Устава муниципального образования «Межениновское сельское поселение» (далее – Устав), принятого решением Совета Межениновского сельского поселения от 25.06.2012 г. № 126, редакция которого действовала на момент принятия оспариваемого решения, муниципальное образование «Межениновское сельское поселение» образовано и наделено статусом сельского поселения на основании Закона Томской области от 12 ноября 2004 г. № 241-ОЗ «О наделении статусом муниципального района, сельского поселения и установлении границ муниципальных образований на территории Томского района», в состав территории сельского поселения входят населенные пункты село Межениновка, поселок Басандайка, поселок Заречный, поселок Смена, железнодорожный разъезд 26 км, железнодорожный разъезд 41 км (т. 1, л.д. 81-163).

Совет Межениновского сельского поселения согласно статье 2 Устава является представительным органом муниципального образования «Межениновское сельское поселение».

Следовательно, утверждая Генеральный план, Совет Межениновского сельского поселения действовал в рамках предоставленных ему действующим законодательством полномочий.

Решение Совета Межениновского сельского поселения № 58 от 31 декабря 2013 г. подписано Главой поселения и председателем Совета (т. 1, л.д. 11, 197), чьи полномочия на момент подписания указанного решения подтверждены.

Само решение от 31 декабря 2013 г. № 58 и утвержденный им Генеральный план муниципального образования «Межениновское сельское поселение» в соответствии с пунктом 5 статьи 3 Устава опубликованы в информационном бюллетене Межениновского сельского поселения № 1 за январь 2014 (т. 2, л.д. 44).

Порядок подготовки и утверждения генерального плана поселения установлен статьей 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а порядок проведения публичных слушаний по проектам генеральных планов – статьей 28 названного Кодекса.

Представленные в материалы дела письменные доказательства: постановление Главы поселения от 16 сентября 2013 г. № 121 «О создании комиссии по подготовке Правил землепользования и застройки муниципального образования «Межениновское сельское поселение», постановление от 4 октября 2013 № 125 о проведении публичных слушаний по рассмотрению проекта Генерального плана поселения и Правил землепользования и застройки муниципального образования «Межениновское сельское поселение» и утверждении порядка учета замечаний граждан при проведении публичных слушаний по проекту Генерального плана и Правил землепользования и застройки (т. 2, л.д. 144, 145-149, 150-154), протокол проведения публичных слушаний от 29 октября 2013 г. № 5 с заключением по публичным слушаниям, протокол публичных слушаний № 6 от 31.10.2013 с заключением об итогах публичных слушаний, итоговый протокол публичных слушаний (т. 2, л.д. 155-158, 159-162, 163-171), заключение комиссии по подготовке правил землепользования и застройки (т.2 л.д. 172-173) постановление Главы поселения от 27 декабря 2013 № 142 о согласовании проекта Генерального плана и правил землепользования и застройки муниципального образования «Межениновское сельское поселение» (л.д. 174, т.2) протокол № 13 13 –го собрания 3-го созыва заседания Совета Межениновского сельского поселения от 31 декабря 2013 г.,

свидетельствуют об отсутствии нарушений при организации и проведении публичных слушаний и принятии Генерального плана поселения.

При изложенных данных оспариваемый муниципальный правовой акт принят в пределах компетенции уполномоченным органом с соблюдением требований законодательства к его форме, подписанию, порядку опубликования (обнародования) и введения его в действие и по этим основаниям не оспаривается.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 84 Земельного кодекса Российской Федерации утверждение или изменение генерального плана поселения, отображающего границы населенных пунктов, расположенных в границах соответствующего муниципального образования, является установлением или изменением границ населенных пунктов. При установлении или изменении границ населенных пунктов в порядке, установленном Земельным кодексом Российской Федерации и законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности, осуществляется перевод земель населенных пунктов в земли иных категорий и земель иных категорий в земли населенных пунктов независимо от их форм собственности (часть 1 статьи 8 Земельного кодекса Российской Федерации). Нарушение установленного Земельным кодексом Российской Федерации, федеральными законами порядка перевода земель из одной категории в другую является основанием признания недействительными актов об отнесении земель к категориям, о переводе их из одной категории в другую (часть 3 статьи 8 Земельного кодекса Российской Федерации).

Согласно части 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 2004 г. № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» установление или изменение границ населенных пунктов, а также включение земельных участков в границы населенных пунктов либо исключение земельных участков из границ населенных пунктов является переводом земель населенных пунктов или земельных участков в составе таких земель в другую категорию либо переводом земель или земельных участков в составе таких земель из других категорий в земли населенных пунктов.

Пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ допускается перевод земель лесного фонда, занятых защитными лесами, или земельных участков в составе таких земель в земли других категорий в случае установления или изменения границы населенного пункта.

Вместе с тем, если в соответствии с проектом генерального плана поселения предусматривается включение в границы населенных пунктов (в том числе образуемых населенных пунктов), входящих в состав поселения, земельных участков из земель лесного фонда, то названный проект подлежит обязательному согласованию с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном этим органом (часть 8 статьи 24, пункт 2 части 1 статьи 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Лесной фонд ввиду его жизненно важной многофункциональной роли и значимости для общества в целом как таковой является федеральной собственностью особого рода и имеет специальный правовой режим. Правовое регулирование отношений, связанных с использованием лесных ресурсов, основывается на принципе приоритета публичных интересов и предполагает, в частности, обеспечение сохранности лесного фонда, его рациональное использование и эффективное воспроизводство. Данная позиция закреплена в определении Конституционного Суда Российской Федерации от 3 февраля 2010 г. № 238-О-О.

Согласно материалам дела лесной участок из земель лесного фонда общей площадью 275110000 кв.м с адресом объекта: Томская область, Томский район, Томское лесничество, принадлежит на праве собственности Российской Федерации, что подтверждается свидетельством о государственной регистрации права 70АБ 271263 от 28 ноября 2008 г. (т. 1, л.д. 20).

В соответствии с приказом Рослесхоза от 11 сентября 2008 г. № 249 «Об определении количества лесничеств на территории Томской области и установлении их границ» в состав созданного Томского лесничества входят Богашевское и Межениновское участковые лесничества.

Как следует из Лесохозяйственного регламента Томского лесничества Томской области, утвержденного приказом Департамента лесного хозяйства Томской области от 31 июля 2014 г. № 76, Общая площадь лесничества составляет 54542 га, в административно-хозяйственном отношении подразделяется на три участковых лесничества: Богашевское, Коларовское, Межениновское. Деление на участковые лесничества и их площади приведены в соответствии с приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 11 сентября 2008 г. № 249 «Об определении количества лесничеств на территории Томской области и установлении их границ». Структура участковых лесничеств приведена в приложении 4. Площадь Межениновского участкового лесничества составляет 24939 га.

Приложением 4 установлено, что в состав Межениновского участкового лесничества, в том числе урочище «Межениновское» (структурное подразделение бывшего Томского лесхоза).

Согласно информации о Лесном участке урочище Межениновское включает в себя кварталы с 1 по 96 (л.д. 176 т.1).

Согласно таксационному описанию Межениновского участкового лесничества Томского лесничества и плану лесонасаждений плану лесонасаждений урочища «Межениновское» (лесоустройство 2011г.), перечисленные в административном исковом заявлении лесные участки входят в состав Межениновского участкового лесничества, урочища Межениновское и в соответствии с выпиской из государственного лесного реестра относятся к землям лесного фонда, правообладателем которых является Российская Федерация (л.д. 177-185, т.1).

Как установлено в ходе судебного заседания, Томским филиалом ФГБУ «Рослесинфорг» во исполнение поручения Федерального агентства лесного хозяйства подготовлены заключения о пересечении (наложении) границ населенных пунктов (Железнодорожный разъезд 26 км. Межениновского сельского поселения Томского района). Согласно данному заключению в границы населенного пункта Железнодорожный разъезд 26 км. Межениновского сельского поселения Томского района вошли земли лесного фонда: в квартале 79 (выдел 29), в квартале 80 (выделы 14,15,22,23) в квартале 94 (выдел 4), в квартале 95 (выделы 1, 3) урочища «Межениновского» Межениновского участкового лесничества Томского лесничества Томского района Томской области площадью 47731,03 кв.м (т. 1, л.д.14-19).

С учетом требований статей 70, 71, 84 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, а также исходя содержания Устава ФГБУ «Рослесинфорг» у суда не имеется оснований сомневаться в допустимости и достоверности представленных заключений Якутского филиала ФГБУ «Рослесинфорг».

То обстоятельство, что границы земельных участков из состава земель лесного фонда на момент принятия оспариваемого акта не были установлены в соответствии с лесным законодательством и информация о них не содержалась в государственном кадастре недвижимости, само по себе не может быть положено в основу отказа в удовлетворении административного искового заявления.

В статье 7 Лесного кодекса Российской Федерации, в редакции, действовавшей в период подготовки проекта генерального плана, закреплено, что лесным участком является земельный участок, границы которого определяются в соответствии со статьями 67, 69 и 92 настоящего Кодекса.

Местоположение, границы и площадь лесных участков определяются соответственно по лесным кварталам и (или) лесотаксационным выделам, их границам и площади (часть 2 статьи 69 Лесного кодекса Российской Федерации).

В силу статьи 92 Лесного кодекса Российской Федерации государственный кадастровый учет лесных участков осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости».

Частью 6 статьи 47 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности» предусмотрено, что участки лесного фонда, государственный кадастровый учет которых не осуществлялся, но вещные права на которые и их ограничения, в том числе аренда, зарегистрированы в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», признаются ранее учтенными объектами недвижимости. План участка лесного фонда, а также документ, содержащий описание участка лесного фонда и удостоверенный соответствующим органом, осуществляющим государственный учет участков лесного фонда, признается юридически действительным. Лесной участок соответствует участку лесного фонда.

При этом, как следует из пунктов 5.4, 8.3 и 8.12 Методических рекомендаций по разработке проектов генеральных планов поселений и городских округов, утвержденных приказом Минрегиона России от 26 мая 2011 г. № 244, подлежащих применению в силу части 2 статьи 6.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, сведения государственного кадастра недвижимости не являются исключительным источником получения исходной информации для подготовки проектов генеральных планов и используются наряду со сведениями, полученными из других государственных фондов, кадастров и реестров.

К таким сведениям, в частности, относятся данные лесного реестра - систематизированного свода документированной информации о лесах, об их использовании, охране, защите, воспроизводстве, о лесничествах и о лесопарках, в том числе о лесничествах, лесопарках, их лесных кварталах и лесотаксационных выделах (статья 91 Лесного кодекса Российской Федерации), по которым согласно статье 7 Лесного кодекса Российской Федерации определяются границы лесных участков в соответствии со статьями 67, 69 и 92 Лесного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с требованиями приказа Минприроды России от 11 ноября 2013 г. № 496 «Об утверждении Перечня, форм и порядка подготовки документов, на основании которых осуществляется внесение документированной информации в государственный лесной реестр и ее изменение» основанием для внесения документированной информации в государственный лесной реестр являются материалы лесоустройства.

Из представленных в материалы дела доказательств следует, что местоположение границ земельных участков из состава земель лесного фонда Межениновского участкового лесничества Томского лесничества определено на основании выписки из государственного лесного реестра, а также информации, содержащейся в планах лесонасаждений и в таксационных описаниях, являющихся первичными источниками информации при отнесении земельных участков к лесному фонду.

То обстоятельство, что сведения о лесных участках взяты из материалов лесоустройств 2011 года, не свидетельствует о недостоверности данной информации, так как позднее лесоустройство не проводилось, а доказательств тому, что после 2011 года какие-либо участки лесного фонда в установленном законом порядке были переведены в иную категорию земель, в материалы дела не представлено.

Абзацем 3 пункта 1 постановления Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 3020-1 «О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную собственность, государственную собственность республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальную собственность» предусматривалось, что виды собственности на землю и ее недра, водные ресурсы, лесной фонд, растительный и животный мир определяются в соответствии с законодательными актами Российской Федерации.

Статьей 3 Федерального закона от 4 декабря 2006 г. № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» также предусмотрено, что земли лесного фонда находятся в федеральной собственности.

Пунктом 1 статьи 8 этого же Лесного кодекса Российской Федерации установлено, что лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в федеральной собственности.

Приведенные положения законов в их нормативном единстве позволяют сделать вывод, что лесные участки из земель лесного фонда, в силу прямого указания закона, находятся исключительно в федеральной собственности. При этом предоставление спорных участков колхозам, совхозам, а также иным сельскохозяйственным предприятиям не исключает возможности нахождения на них земель лесного фонда.

При изложенных данных, учитывая факт включения лесных участков земель лесного фонда, собственником которого является Российская Федерация, в границы населенного пункта Железнодорожный разъезд 26 км., проект Генерального плана муниципального образования «Межениновское сельское поселение» в соответствии со статьей 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации подлежал обязательному согласованию с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Таким уполномоченным органом в период подготовки Генерального плана муниципального образования «Межениновское сельское поселение» являлось Министерство регионального развития Российской Федерации (пункт 1 Положения о Минрегионе России, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2005 г. № 40).

В названный период действовал Порядок согласования проектов документов территориального планирования муниципальных образований, утвержденный приказом Минрегиона России от 27 февраля 2012 г. № 69 (далее - Порядок согласования), пунктом 2.1 которого предусматривалось направление органом местного самоуправления, уполномоченным на подготовку документа территориального планирования, уведомления об обеспечении доступа к проекту документа территориального планирования и материалам по его обоснованию в информационной системе в Минрегион России в случаях, указанных в части 1 статьи 21, части 1 статьи 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В свою очередь, Минрегион России в трехдневный срок с момента получения уведомления уведомлял федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующих сферах деятельности, о размещении проекта документа территориального планирования в информационной системе, а также обладал организационными полномочиями по подготовке сводного заключения на проект документа территориального планирования на основании заключений федеральных органов (пункты 2.2 - 2.4 Порядка согласования).

Рослесхоз в период подготовки оспариваемого акта являлся федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области лесных отношений, а также по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в области лесных отношений, и в силу пунктов 5.4.2 и 5.4.3 положения о Федеральном агентстве лесного хозяйства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 г. № 736, в редакции от 5 июня 2013 г., был уполномочен на подготовку заключений по проектам генеральных планов муниципальных образований в области лесных отношений.

Следовательно, в рассматриваемый период Рослесхоз был специально уполномочен осуществлять согласование включения земельных участков из состава земель лесного фонда в границы населенных пунктов и изменение категории земель, которое оформляется путем подготовки заключений.

Вместе с тем судом установлено, что в нарушение правил статьи 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации проект Генерального плана муниципального образования «Межениновское сельское поселение» в установленном порядке согласован не был, что не оспаривается административным ответчиком.

В соответствии с частью 7 статьи 9 Градостроительного кодекса Российской Федерации органы местного самоуправления обязаны обеспечить доступ к проектам документов территориального планирования муниципальных образований и материалам по обоснованию таких проектов в информационной системе территориального планирования с использованием официального сайта в сети «Интернет», определенного федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля за соблюдением порядка ведения информационной системы территориального планирования, не менее чем за три месяца до их утверждения.

В части 8 приведенной нормы установлено, что органы местного самоуправления уведомляют в электронной форме и (или) посредством почтового отправления органы государственной власти и органы местного самоуправления в соответствии со статьями 12, 16, 21 и 25 настоящего Кодекса об обеспечении доступа к проектам документов территориального планирования муниципальных образований и материалам по обоснованию таких проектов в информационной системе территориального планирования в трехдневный срок со дня обеспечения данного доступа.

Аналогично согласование проектов генеральных планов регламентировано в Порядке согласования проектов документов территориального планирования муниципальных образований, утвержденном приказом Минрегиона России от 27 февраля 2012 г. № 69, согласно которому уведомление об обеспечении доступа к проекту документа территориального планирования и материалам по его обоснованию в информационной системе направляется органом, уполномоченным на подготовку документа территориального планирования, в электронной форме и (или) посредством почтового отправления в трехдневный срок со дня обеспечения такого доступа. До реализации механизма электронной подписи в информационной системе уведомление осуществляется путем почтовых отправок (пункт 2.1).

Порядок ведения информационной системы территориального планирования определен Правилами ведения федеральной государственной информационной системы территориального планирования, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 289 «О федеральной государственной информационной системе территориального планирования».

Пунктами 9 и 10 названных Правил предусмотрено, что федеральная информационная система используется, в том числе для согласования проектов документов территориального планирования участниками согласования и получения предложений по проектам указанных документов от иных пользователей информации, осуществляемых в электронной форме. Размещение информации в федеральной информационной системе и согласование проектов документов территориального планирования участниками согласования осуществляется с применением усиленной квалифицированной электронной подписи.

В соответствии с частью 7 и 8 статьи 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации срок согласования проекта генерального плана с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти осуществляется в трехмесячный срок со дня поступления в этот орган уведомления об обеспечении доступа к проекту генерального плана и материалам по его обоснованию в информационной системе территориального планирования. В случае непоступления в установленный срок главе поселения, главе городского округа заключений на проект генерального плана органов данный проект считается согласованным с такими органами.

Согласно сведениям, представленным административным ответчиком, проект Генерального плана «Межениновского сельского поселения» на согласование не поступал (л.д. 21-22 т.1).

Так, содержание генерального плана поселения регламентировано статьей 23 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Проект генерального плана содержит положения о территориальном планировании в виде пояснительной записки и соответствующие карты (схемы).

Материалы по обоснованию генерального плана в текстовой форме содержат, в том числе перечень земельных участков, которые включаются в границы населенных пунктов, входящих в состав поселения, городского округа, или исключаются из их границ, с указанием категорий земель, к которым планируется отнести эти земельные участки, и целей их планируемого использования (пункт 7 части 7 статьи 23 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

В соответствии с пунктом 9.12 Методических рекомендаций по разработке проектов генеральных планов поселений и городских округов, утвержденных приказом Минрегион России от 26 мая 2011 г. № 244, в целях утверждения генеральных планов городских округов, поселений осуществляется подготовка соответствующих материалов по обоснованию их проектов в текстовой форме и в виде карт – обосновывающая часть. Материалы по обоснованию генерального плана в текстовой форме в виде пояснительной записки содержат, в том числе, перечень земельных участков, которые включаются в границы населенных пунктов, входящих в состав поселения, городского округа, или исключаются из их границ, с указанием категорий земель, к которым планируется отнести эти земельные участки, и целей их планируемого использования.

Однако материалы по обоснованию Генерального плана Межениновского сельского поселения в текстовой форме, в нарушение приведенных требований, не содержат сведений о земельных участках, которые включаются в границы населенного пункта Железнодорожный разъезд 26 км, в том числе о земельных участках лесного фонда Томского лесничества.

При изложенных обстоятельствах порядок принятия Генерального плана муниципального образования «Межениновское сельское поселение», утвержденного решением Совета Межениновского сельского поселения Томского района Томской области от 31 декабря 2013 г. № 58, в том смысле, который ему придает закон, не соблюден и не соответствует целям обеспечения сохранности лесного фонда.

Иной подход означал бы, что достижение целей правоотношений по такому согласованию, направленный на охрану и защиту лесного фонда, основывающихся на принципах использования лесов с учетом их глобального экологического значения (пункт 3 статьи 1 Лесного кодекса Российской Федерации) и осуществления градостроительной деятельности с соблюдением требований охраны окружающей среды и экологической безопасности (пункт 9 статьи 2 Градостроительного кодекса Российской Федерации), не является обязательным.

С учетом особого правового регулирования отношений, связанных с использованием лесных ресурсов, отсутствие согласования Рослесхозом проекта Генерального плана поселения, предусматривающего включение в границы населенного пункта лесных участков, представляет собой существенное нарушение порядка принятия указанного документа территориального планирования.

Поскольку при рассмотрении дела было установлено, что при подготовке проекта Генерального плана муниципального образования «Межениновское сельское поселение» не была соблюдена предусмотренная Градостроительным кодексом Российской Федерации процедура согласования с Рослесхозом, что повлекло нарушение порядка перевода земель из одной категории в другую, а также имеется документально подтвержденное наложение границ населенных пунктов, входящих в состав названного сельского поселения, и границ находящихся в федеральной собственности лесных

участков, указанное в силу пункта 1 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации является основанием для признания нормативного правового акта не действующим в оспариваемой части.

Рассматривая вопрос о дате, с которой нормативный правовой акт признается недействующим, суд исходит из того, что Генеральный план муниципального образования «Межениновское сельское поселение», утвержденный решением Совета Межениновского сельского поселения от 31 декабря 2013 г. № 58, применялся, порождая правовые последствия, на его основе реализовывались права граждан. Указанное обстоятельство согласно разъяснениям, содержащимся в абзаце третьем пункта 38 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами», является основанием для признания нормативного правового акта в оспариваемой части не действующим со дня вступления решения в законную силу.

С учетом требований пункта 2 части 4 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации сообщение о принятии данного решения подлежит опубликованию в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу в периодическом печатном издании, предусматривающим официальное опубликование нормативных правовых актов.

Руководствуясь статьями 175 - 180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд
решил:

административное исковое заявление Федерального агентства Лесного хозяйства Российской Федерации к Совету Межениновского сельского поселения, Главе администрации Межениновского сельского поселения о признании недействующим Генерального плана Межениновского сельского поселения № 58 от 31.12.2013 «Об утверждении Генерального плана и Правил землепользования и застройки муниципального образования «Межениновское сельское поселение» Томского района Томской области в части включения в границы населенного пункта Железнодорожный разъезд 26 км. Межениновского сельского поселения лесных участков, расположенных на землях лесного фонда, удовлетворить.

Признать противоречащим федеральному законодательству и не действующим со дня вступления решения суда в законную силу генеральный план муниципального образования «Межениновское сельское поселение» Томского района Томской области, утвержденный решением Совета Межениновского Сельского поселения Томского района Томской области от 31.12.2013 № 58 (в редакции решения № 94 от 5.12.2019), в части включения:

в границы населенного пункта Железнодорожный разъезд 26 км. Межениновского сельского поселения Томского района Томской области лесных участков, расположенных на землях лесного фонда: в выделе 29, квартала 79 урочища Межениновского, Межениновского участкового лесничества Томского лесничества; выделах 14, 15, 22, 23, квартала 80 урочища Межениновского, Межениновского участкового лесничества Томского лесничества; выделе 4, квартала 94 урочища Межениновского, Межениновского участкового лесничества Томского лесничества; выделах 1, 3 квартала 95 урочища Межениновского, Межениновского участкового лесничества Томского лесничества

Возложить на Совет Межениновского сельского поселения обязанность по публикации сообщения о принятии настоящего решения в течение одного месяца со дня вступления решения в законную силу в периодическом печатном издании, предусматривающем официальное опубликование нормативных правовых актов.

На решение может быть подана апелляционная жалоба, а прокурором принесено апелляционное представление в Пятый апелляционный суд общей юрисдикции чер Томский областной суд в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме.

Судья:



О.В. Простомолотов

Мотивированное решение составлено 23 сентября 2020 г.

